

Betfair International plc
Triq il-Kappillan Mifsud, Santa Venera
SVR 1851 Santa Venera

Varning och sanktionsavgift – vadhållning på deltagare under 18 år

Beslut (att meddelas den 1 juli 2019 kl. 08.00)

1. Spelinspektionen meddelar, med stöd av 18 kap. 12 § andra stycket spellagen (2018:1138), Betfair International plc, C52779 (svenskt org. nr. 502081-7515) en varning.
2. Spelinspektionen beslutar, med stöd av 19 kap. 10 § spellagen, att Betfair International plc ska betala en sanktionsavgift om 5 500 000 kronor.

Hur man överklagar, se bilaga 1.

Ärendet

Den 18 december 2018 beviljades Betfair International plc (Betfair) licens för att tillhandahålla spel enligt spellagen från och med den 1 januari 2019.

Av licensbeslutet den 18 december 2018 framgår att licenshavaren inte får erbjuda vadhållning på händelser eller evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år.

Spelinspektionen fick den 17 april 2019 information att Betfair har erbjudit vadhållning på följande U19-fotbollsmatch. Informationen kom från Svenska Fotbollförbundet och innehöll laguppställning inklusive ålder på spelarna.

1. Vasalunds IF och FC Djursholm den 12 april 2019. Vid en granskning av laguppställningen i matchen framgick det att 12 av 18 spelare i laget Vasalunds IF var under 18 år och 7 av 18 spelare var under 18 i laget FC Djursholm. Sammantaget var 52,7 procent av spelarna under 18 år när matchen spelades.

Betfair har inkommit med ett yttrande och anför att det är väldigt svårt att samla in korrekt information eftersom födelsedatum inte alltid finns offentligt

tillgängliga. Det är också oklart vilka deltagare som avses (t.ex. om både aktiva spelare och spelarna på bänken omfattas) och laguppställningen finns oftast inte tillgänglig förrän strax före start. Bolaget anför vidare att det bör klargöras om begreppet evenemang ska tolkas som en enskild match eller en hel turnering samt att bolaget har vidtagit åtgärder för att i framtiden förhindra vadhållning på evenemang där övervägande andelen av deltagarna är under 18 år. Betfair har utvecklat ett automatiserat verktyg som kommer att minimera riskerna att vadhållning erbjuds på sådana matcher. Från och med den 16 maj 2019 finns en mekanism på plats på bolagets hemsida som automatiskt kommer att kunna blockera alla vadhållningsaktiviteter på evenemang där det finns risk för att majoriteten av deltagarna är under 18 år. Bolaget anför slutligen att det från och med den 16 maj 2019 inte kommer vara möjligt att spela på vare sig U19-serier eller U21-serier.

Tillämpliga bestämmelser

Licens får inte ges för vadhållning på evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år (8 kap. 2 § 2 spellagen).

Om licenshavaren åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen eller villkor som har meddelats med stöd av lagen ska spelmyndigheten ingripa. Om överträdelsen är allvarlig ska licensen återkallas. Om det är tillräckligt kan en varning meddelas. Spelmyndigheten får avstå från ingripande, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om licenshavaren vidtar rättelse (18 kap. 12 § spellagen).

Om en licenshavare tilldelas en anmärkning eller varning kan spelmyndigheten besluta att licenshavaren ska betala en sanktionsavgift (19 kap. 10 § spellagen). Sanktionsavgiften ska uppgå till lägst 5 000 kronor och högst tio procent av licenshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret. Om överträdelsen har skett under licenshavarens första verksamhetsår får omsättningen uppskattas. Hänsyn ska endast tas till omsättning från licenspliktig verksamhet enligt spellagen (19 kap. 13 § spellagen).

När sanktionsavgiftens storlek bestäms, ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelmyndigheten får helt eller

delvis avstå från att ta ut avgiften, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det annars med hänsyn till omständigheterna framstår som oskäligt att ta ut avgiften (19 kap. 15 § spellagen).

Spelinspektionens bedömning

Matchfixning är manipulation av utgången i en tävling eller enstaka händelser i tävlingen i syfte att ge sig själv eller andra ekonomisk vinning (prop. 2017/18:220 s. 217). Matchfixning får en rad negativa konsekvenser och riskerar att undergräva förtroendet inte bara för kommersiella spel som tillhandahålls allmänheten utan också idrottsrörelsen i dess helhet (prop. 2017/18:220 s. 226). Spelfusk och illegalt spel är brottslighet kopplad till spel som till exempel matchfixning som enligt förarbetena ska motverkas genom effektiva sanktioner. Det är av så pass stor betydelse för att uppnå lagens syfte att det finns en särskild straffrättslig bestämmelse som kriminaliserar matchfixning och annat spelfusk.

I förarbetena till 8 kap. 2 § 2 spellagen anges att det finns behov av en generell begränsning vad gäller evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år. En sådan begränsning föreslås också i Europarådets konvention om manipulation av resultat inom idrott (artikel 9.1.b). Bestämmelsen i spellagen har utformats så att den inte enbart träffar sporthändelser utan alla evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år (prop. 2017/18:220 s. 124 f.). Bestämmelsen syftar till att skydda ungdomsidrottens integritet (prop. 2017/18:220 s. 310) och lagstiftaren har valt att identifiera det skyddsvärda området genom att ange andelen ungdomar.

I U19-serier ska spelarna vara högst 19 år vilket innebär att laguppställningen mycket väl kan bestå av flertalet underåriga spelare. Behovet av att skydda minderåriga spelare mot påverkan att manipulera resultat anses vara av så stor betydelse att lagstiftaren ovillkorligt beslutat att licens inte får avse vadhållning på evenemang där övervägande antal deltagare är under 18 år (8 kap. 2 § 2 spellagen) och Spelinspektionen har i villkoren för licensen att tillhandahålla spel i Sverige angett att vadhållning inte i något fall får erbjudas på händelser eller evenemang där den övervägande andelen är under 18 år.

Av utredningen framgår att Betfair har tillhandahållit vadhållning på evenemang, i detta fall fotbollsmatch, där övervägande andel av spelare var under 18 år när matchen spelades. Det är licenshavaren som har ansvar att säkerställa att den övervägande andelen deltagare inte är under 18 år innan vadhållning erbjuds. Är det inte möjligt ska inte licenshavaren erbjuda spel. Enligt Spelinspektionens bedömning innebär tillhandahållandet av vadhållning på match eller tävling där övervägande andel spelare är under 18 år en direkt fara för att minderåriga riskerar att utsättas för påverkan att manipulera resultat av en match eller tävling vilket i sin tur ökar riskerna för negativa konsekvenser av spelande. Regleringen har betydelse för att motverka att ungdomar under 18 år utsätts för påverkan att manipulera spelet, så kallad matchfixning. Syftet är att skydda barn och ungdomar från påverkan att manipulera spelet. Ungdomar som utsätts för sådan påverkan riskerar också att även i framtiden råka under inflytande av kretsar som har intresse av ekonomisk vinning från matchfixning. Det är klarlagt i ärendet att Betfair har erbjudit vadhållning där övervägande andel spelare var under 18 år när matchen spelades.

Betfair har därmed brutit mot villkoret i licensen.

Val av ingripande

Vid valet av ingripande är överträdelsens allvar av stor betydelse (prop. 2017/18:220 s. 340). Ju större betydelse en bestämmelse har för att uppnå lagens syften desto allvarigare är en överträdelse. Lagstiftaren betonar vikten av ett starkt konsumentskydd samt att de negativa effekterna av spel ska begränsas. Sådana negativa konsekvenser är bland annat faran att minderåriga påverkas att manipulera resultatet av en match eller tävling vilket i sin tur påverkar allmänhetens förtroende för kommersiella spel och för idrottsrörelsen.

Den omständigheten att Betfair har erbjudit vadhållning på en match där övervägande andel av deltagarna var under 18 år är i sig att betrakta som en allvarlig överträdelse. I förmildrande riktning talar att Betfair nu vidtagit åtgärder för att förhindra vadhållning på matcher där övervägande andel av deltagarna är under 18 år. Spelinspektionen bedömer inte att de förmildrande omständigheterna överväger allvaret i överträdelsen på ett sådant sätt att den kan anses som ringa eller ursäktlig.

Allvarliga överträdelser ska resultera i att licensen återkallas, om inte en varning anses tillräcklig. Vid denna bedömning tar Spelinspektionen särskild hänsyn till att Betfair har vidtagit åtgärder och att det saknas anledning att anta att vadhållning på spel där övervägande andel av deltagarna är under 18 år kommer att erbjudas i fortsättningen. Detta medför att en varning får anses som ett tillräckligt ingripande.

Varningen bör förenas med en sanktionsavgift. Sanktionsavgiften ska sättas i relation till bolagets omsättning i den licenspliktiga verksamheten det närmast föregående räkenskapsåret. Betfair fick licens från den 1 januari 2019. Uppgifter om omsättningen för det närmast föregående räkenskapsåret saknas därför och får uppskattas. Spelinspektionen uppskattar att Betfairs årsomsättning under 2019 kommer att uppgå till 5 620 miljoner kronor före utbetalda vinster. Uppskattningen är baserad på de uppgifter om sammanlagda insatser för januari, februari, mars och april månad som Betfair lämnat till Skatteverket (jfr. prop. 2017/18:220 s. 235). Det innebär att sanktionsavgiften inte kan fastställas till ett högre belopp än 562 miljoner kronor. Mot bakgrund av Spelinspektionens bedömning av överträdelsens allvar samt vad som är känt om Betfairs ekonomi bör sanktionsavgiften bestämmas till 5 500 000 kronor.

Beslut i detta ärende har fattats av Spelinspektionens styrelse Per Håkansson, ordförande, Camilla Rosenberg, generaldirektör, Håkan Wall, Madelaine Tunudd och Andreas Prochazka efter föredragning av Bawer Alacabek i närvaro av biträdande chefsjuristen Hanna Abrahamsson samt chefen för operativa avdelningen Patrik Gustavsson.

Camilla Rosenberg

Bawer Alacabek