

Zecure Gaming Limited  
GB Buildings, Penthouse, Watar Street  
XBX1301 Ta' Xbiex

## Varning och sanktionsavgift – vadhållning på deltagare under 18 år

### Beslut (att meddelas den 1 juli 2019 kl. 08.00)

1. Spelinspektionen meddelar, med stöd av 18 kap. 12 § andra stycket spellagen (2018:1138), Zecure Gaming Limited, C69036 (svenskt org. nr. 502081-3407) en varning.
2. Spelinspektionen beslutar, med av stöd 19 kap. 10 § spellagen, att Zecure Gaming Limited ska betala en sanktionsavgift om 3 500 000 kronor.

Hur man överklagar, se bilaga 1.

### Ärendet

Den 4 december 2018 beviljades Zecure Gaming Limited (Zecure Gaming) licens för att tillhandahålla spel enligt spellagen från och med den 1 januari 2019.

Av licensbeslutet den 4 december 2018 framgår att licenshavaren inte får erbjuda vadhållning på händelser eller evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år.

Spelinspektionen fick den 20 mars 2019 information om att Zecure Gaming har erbjudit vadhållning på fotbollsmatch mellan ungdomslag. Vadhållning har erbjudits på matchen mellan Georgien U17 och Slovakien U17 den 28 januari 2019.

Zecure Gaming har inkommit med ett yttrande och anför att det var ett misstag att erbjuda vadhållning på U17-matchen. Bolaget anför att anledningen till misstaget var ett tekniskt fel i spelbolagets filter för matcher. Spelbolagets filter är implementerat i spelsystemet för att se till att U18-matcher som levereras från en extern dataleverantör inte når svenska kunder. Filtret var inte korrekt konfigurerat och därför kom den aktuella matchen med bland övriga matchutbud för vadhållning. Zecure Gaming anför att problemet är åtgärdat

och filtret ska stoppa matcher som spelas av U18 och under (eller för övervägande delen av deltagarna i övrigt är under 18 år). Även manuella kontroller har införts och genomförs av spelbolagets anställda som ytterligare skyddsåtgärd.

### **Tillämpliga bestämmelser**

Licens får inte ges för vadållning på evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år (8 kap. 2 § 2 spellagen).

Om licenshavaren åsidosätter sina skyldigheter enligt spellagen eller villkor som har meddelats med stöd av lagen ska spelmyndigheten ingripa. Om överträdelsen är allvarlig ska licensen återkallas. Om det är tillräckligt kan en varning meddelas. Spelmyndigheten får avstå från ingripande, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om licenshavaren vidtar rättelse (18 kap. 12 § spellagen).

Om en licenshavare tilldelas en anmärkning eller varning kan Spelmyndigheten besluta att licenshavaren ska betala en sanktionsavgift (19 kap. 10 § spellagen). Sanktionsavgiften ska uppgå till lägst 5 000 kronor och högst tio procent av licenshavarens omsättning det närmast föregående räkenskapsåret. Om överträdelsen har skett under licenshavarens första verksamhetsår får omsättningen uppskattas. Hänsyn ska endast tas till omsättning från licenspliktig verksamhet enligt spellagen (19 kap. 13 § spellagen).

När sanktionsavgiftens storlek bestäms, ska särskild hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och hur länge den har pågått. Spelmyndigheten får helt eller delvis avstå från att ta ut avgiften, om överträdelsen är ringa eller ursäktlig eller om det annars med hänsyn till omständigheterna framstår som oskäligt att ta ut avgiften (19 kap. 15 § spellagen).

### **Spelinspektionens bedömning**

Matchfixning är manipulation av utgången i en tävling eller enstaka händelser i tävlingen i syfte att ge sig själv eller andra ekonomisk vinning (prop. 2017/18:220 s. 217). Matchfixning får en rad negativa konsekvenser och riskerar

att undergräva förtroendet inte bara för kommersiella spel som tillhandahålls allmänheten utan också idrottsrörelsen i dess helhet (prop. 2017/18:220 s. 226). Spelfusk och illegalt spel är brottslighet kopplad till spel som till exempel matchfixning som enligt förarbetena ska motverkas genom effektiva sanktioner. Det är av så pass stor betydelse för att uppnå lagens syfte att det finns en särskild straffrättslig bestämmelse som kriminaliserar matchfixning och annat spelfusk.

I förarbetena till 8 kap. 2 § 2 spellagen anges att det finns behov av en generell begränsning vad gäller evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år. En sådan begränsning föreslås också i Europarådets konvention om manipulation av resultat inom idrott (artikel 9.1.b). Bestämmelsen i spellagen har utformats så att den inte enbart träffar sporthändelser utan alla evenemang där den övervägande delen av deltagarna är under 18 år (prop. 2017/18:220 s. 124 f.). Bestämmelsen syftar till att skydda ungdomsidrottens integritet (prop. 2017/18:220 s. 310) och lagstiftaren har valt att identifiera det skyddsvärda området genom att ange andelen ungdomar.

Behovet av att skydda minderåriga spelare mot påverkan att manipulera resultat anses vara av så stor betydelse att lagstiftaren ovillkorligt beslutat att licens inte får avse vadhållning på evenemang där övervägande antal deltagare är under 18 år (8 kap. 2 § 2 spellagen) och Spelinspektionen har i villkoren för licensen att tillhandahålla spel i Sverige angett att vadhållning inte i något fall får erbjudas på händelser eller evenemang där den övervägande andelen är under 18 år.

Av utredningen framgår att Zecure Gaming har erbjudit vadhållning på evenemang, i detta fall fotbollsmatch, där övervägande andel av spelarna var under 18 år när matchen spelades. Det är licenshavaren som har ansvar för att säkerställa att den övervägande andelen deltagare inte är under 18 år innan vadhållning erbjuds. Är det inte möjligt ska inte licenshavaren erbjuda spel. Enligt Spelinspektionens bedömning innebär tillhandahållandet av vadhållning på match eller tävling där övervägande andel spelare är under 18 år en direkt fara för att minderåriga riskerar att utsättas för påverkan att manipulera resultat av en match eller tävling vilket i sin tur ökar riskerna för negativa konsekvenser av spelande. Regleringen har betydelse för att motverka att ungdomar under 18 år utsätts för påverkan att manipulera spelet, så kallad matchfixning. Syftet är att

skydda barn och ungdomar från påverkan att manipulera spelet. Ungdomar som utsätts för sådan påverkan riskerar också att även i framtiden råka under inflytande av kretsar som har intresse av ekonomisk vinning från matchfixning. Det är klarlagt i ärendet att Zecure Gaming har erbjudit vadhållning där övervägande andel spelare var under 18 år när matchen spelades.

Zecure Gaming har därmed brutit mot villkoret i licensen.

### **Val av ingripande**

Vid valet av ingripande är överträdelsens allvar av stor betydelse (prop. 2017/18:220 s. 340). Ju större betydelse en bestämmelse har för att uppnå lagens syften desto allvarigare är en överträdelse. Lagstiftaren betonar vikten av ett starkt konsumentskydd samt att de negativa effekterna av spel ska begränsas. Sådana negativa konsekvenser är bland annat faran att minderåriga påverkas att manipulera resultatet av en match eller tävling vilket i sin tur påverkar allmänhetens förtroende för kommersiella spel och för idrottsrörelsen.

Den omständigheten att Zecure Gaming har erbjudit vadhållning på U17-matcher där deltagarna ska vara under 18 år är att betrakta som en allvarlig överträdelse. I förmildrande riktning talar att Zecure Gaming nu vidtagit åtgärder för att förhindra vadhållning på matcher där övervägande andel av deltagarna är under 18 år. Spelinspektionen bedömer inte att de förmildrande omständigheterna överväger allvaret i överträdelsen på ett sådant sätt att den kan anses som ringa eller ursäktlig.

Allvarliga överträdelser ska resultera i att licensen återkallas, om inte en varning anses tillräcklig. Vid denna bedömning tar Spelinspektionen särskild hänsyn till att Zecure Gaming har vidtagit åtgärder och att det saknas anledning att anta att vadhållning på spel där övervägande andel av deltagarna är under 18 år kommer att erbjudas i fortsättningen. Detta medför att en varning får anses som ett tillräckligt ingripande.

Varningen bör förenas med en sanktionsavgift. Sanktionsavgiften ska sättas i relation till bolagets omsättning i den licenspliktiga verksamheten det närmast föregående räkenskapsåret. Zecure Gaming fick licens från den 1 januari 2019.

Uppgifter om omsättningen för det närmast föregående räkenskapsåret saknas därför och får uppskattas. Spelinspektionen uppskattar att Zecure Gamings årsomsättning under 2019 kommer att uppgå till cirka 3 610 miljoner kronor före utbetalda vinster. Uppskattningen är baserad på den uppgift om sammanlagda insatser för januari, februari, mars och april månad som Zecure Gaming har lämnat till Skatteverket (jfr. prop. 2017/18:220 s. 235). Det innebär att sanktionsavgiften inte kan fastställas till ett högre belopp än 361 miljoner kronor. Mot bakgrund av Spelinspektionens bedömning av överträdelsens allvar samt vad som är känt om Zecure Gamings ekonomi bör sanktionsavgiften bestämmas till 3 500 000 kronor.

Beslut i detta ärende har fattats av Spelinspektionens styrelse Per Håkansson, ordförande, Camilla Rosenberg, generaldirektör, Håkan Wall, Madelaine Tunudd och Andreas Prochazka efter föredragning av Bawer Alacabek närvaro av biträdande chefsjuristen Hanna Abrahamsson samt chefen för operativa avdelningen Patrik Gustavsson.

Camilla Rosenberg

Bawer Alacabek